

Informacja o działalności Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w 2007 roku

Rok 2007 był kolejnym rokiem funkcjonowania Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w dotychczasowej strukturze organizacyjnej, tj. dwóch wydziałów orzeczniczych: I – Finansowego i II - Ogólnoadministracyjnego oraz Wydziału Informacji Sądowej, które kontynuowały dotychczasowe kierunki działania. W związku z przejściem w stan spoczynku dwóch sędziów, nastąpiły niewielkie zmiany w strukturze personalnej placówki. I tak na początku roku analogicznie jak w 2006 roku było zatrudnionych 12 sędziów, 2 asesorów, 2 referendarzy oraz 5 asystentów i 10 pracowników w wydziałach orzeczniczych. Na koniec 2007 roku stan zatrudnienia przedstawiał się następująco: 11 sędziów, 3 asesorów, 1 referendarz, 7 asystentów, 10 pracowników administracyjnych.

W 2007 roku łącznie w repertorium SA zarejestrowano 1510 spraw, w tym 617 w I Wydziale i 893 w Wydziale II. Z poprzedniego okresu sprawozdawczego pozostało 310 spraw niezadowolonych (odpowiednio 106 i 204). Załatwiono łącznie 1501 spraw rejestrowanych w tym repertorium (620 + 881), w tym na rozprawach 1204 (536 + 668). Niezadowolonych z repertorium SA pozostało 319 spraw (103 + 216).

Skarg na bezczynność – repertorium SAB – łącznie wpłynęło 53 (w I Wydziale – 1, w II Wydziale – 52). Z poprzedniego okresu pozostało niezadowolonych 13 spraw (wszystkie w II Wydziale). Ogółem zakończono 54 sprawy (1 + 53), w tym 34 na rozprawie. Niezadowolonych pozostało 12 skarg na bezczynność (wszystkie z II Wydziału).

Liczba spraw zarejestrowanych w repertorium SO wzrosła ponad dwukrotnie w porównaniu do ubiegłego okresu tj. z 10 w roku 2006 do 28 w roku sprawozdawczym, w którym zostało załatwionych 28 spraw, jedna pozostała na 2008 rok. Ogółnie w WSA w Białymstoku w 2007 roku przy wpływie 1591 spraw i pozostałości 324 spraw z 2006 roku, załatwiono 1583 sprawy, a pozostały niezadowolone 332 sprawy. Odpowiednio za 2006 rok liczby te wynosiły: 1391, 483, 1550, 324.

W poszczególnych, przykładowo wybranych, kategoriach spraw zarejestrowanych w repertorium SA, wpływ porównawczo do 2006 r. kształtował się w sposób uwidoczniiony w tabeli 1.

Z powyższego wynika wzrost liczby spraw podatkowych, w tym bardzo widoczny, bo czterokrotny, spraw z zakresu podatku od osób fizycznych, podobny – podatku dochodowego od osób prawnych i podatku od nieruchomości, a także akcyzowego. Widoczny wzrost dotyczył też spraw z zakresu ochrony środowiska, samorządowych oraz z zakresu prawa o ruchu drogowym.

Na wstępie podano obsadę nominalną kadry orzecniczej, jednakże z uwagi na fakt urlopów, wyłączenia od orzekania z powodu delegacji do NSA, zwolnień chorobowych i inne usprawiedliwione absencje, faktyczna obsada orzecnicza zamykała się w licznie 10,18 (w tym 8,04 sędziów i 2,14 asesorów). Zważywszy, że łącznie załatwiono 1583 sprawy, to na jedną osobę orzekającą przypadło 155,50 spraw (repertorium SA + SAB + SO).

Odnosząc „załatwienie” do liczby spraw zarejestrowanych w repertorium SA – 1501, to na jedną osobę faktycznie orzekającą przypadło 147,45 sprawy z tego repertorium.

Na rozprawach w obu wydziałach (repertorium SA oraz SAB) załatwiono łącznie 1176 spraw, z czego merytorycznie, poprzez uwzględnienie skargi lub jej oddalenie 1127 spraw, z tego skargi uwzględniono w 422 przypadkach, co stanowi 37,44 %, oddalono w 705, co daje wskaźnik 62,56 %.

W inny sposób (odrzućenie, umorzenie) na rozprawach zakończono łącznie 49 spraw.

Na posiedzeniach niejawnych w obu wydziałach łącznie załatwiono 379 spraw.

W 2007 roku skargi były wnoszone przez następujące podmioty:

- osoby fizyczne – 1238
- osoby prawne – 262
- organizacje społeczne – 43
- prokuratorzy – 19

Nie zanotowano aktywności Rzecznika Praw Obywatelskich.

Dokonując rozróżnienia organów, których orzeczenia zostały zaskarżone w 2007 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku należy wskazać, że skargi dotyczyły aktów i czynności:

- centralnych i naczelnych organów – 8 skarg (7 na rozstrzygnięcia Kierownika Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych oraz 1 na czynność Prezesa KRUS);
- samorządowych kolegiów odwoławczych – 407 skarg, w tym SKO w Białymstoku – 226, w Łomży 129 i w Suwałkach 52;
- terenowych organów administracji rządowej – 429 skarg, w tym 426 organów Województwa Podlaskiego, a w 3 innych województw (przekazano wg właściwości miejscowej właściwym sądom administracyjnym);
- izb skarbowych – 301;
- inspektorów urzędów kontroli skarbowych – 1;
- dyrektora izby celnej – 257;
- innych organów – 41.

Od wydanych orzeczeń wpłynęło 260 skarg kasacyjnych (dot. repertoriów: SA – 256, SAB – 3 oraz SO – 1), przy czym 33 skargi kasacyjne zostały odrzucone przez tut. Sąd – najczęściej z powodu nieusunięcia ich braków formalnych, głównie nieopłacenia, lub naruszenia obowiązku przymusu adwokackiego. (Tabela 5)

W pracy WSA w Białymstoku kładziono nacisk na sprawność postępowania, którą obrazuje tabela 6.

Na koniec roku sprawozdawczego pozostało niezakończonych: z repertorium SA – 24 sprawy powyżej 6 do 12 miesięcy (w repertorium SAB – 2 sprawy), 14 spraw powyżej 12 do 24 m-cy (w SAB – 0) oraz 3 sprawy powyżej 2 do 3 lat (SAB – 0). Spraw powyżej 3 lat nie było wśród niezakończonych na koniec roku. Przewodniczący wydziałów orzeczniczych poddają cyklicznej analizie „sprawy stare” oraz podejmują kroki zmierzające do ich eliminacji z orzeczniczej działalności sądu.

Zakres przedmiotowy orzeczniczej pracy Sądu nie zmienił się, w tym i specyfika przedmiotu zaskarżenia pozostawała zbliżona do lat poprzednich. W dalszym ciągu najliczniejszą grupę stanowiły sprawy podatkowe o symbolu 611 – tych wpłynęło – 360 + 168 dot. podatku akcyzowego, który rejestrowany jest pod symbolem 6309 (sprawy celne). Łącznie w ogólnej liczbie skarg jakie wpłynęły w 2007 roku sprawy podatkowe stanowiły 33,19 %. W tej grupie 81 dotyczyło podatku od osób fizycznych, 101 podatku od towarów i usług, 168 – akcyzowego, 16 od osób prawnych, 37 od nieruchomości, 5 od spadków i darowizn, 7 od czynności cywilnoprawnych, 34 ulg

płatniczych. Odpowiednio za 2006 rok liczbowo poszczególne dane przedstawiały się następująco: 20 podatek od osób fizycznych, 93 od towarów i usług, 109 akcyzowy, 4 od osób prawnych, 3 od nieruchomości, 25 od spadków i darowizn, 31 od czynności cywilnoprawnych, 26 – ulgi płatnicze. Zatem w widoczny sposób w 2007 roku więcej spraw podatkowych dotyczyło podatku od osób fizycznych (trzykrotny wzrost), od nieruchomości (12-krotnie, chociaż w liczbach bezwzględnych nie jest to tak widoczne), od osób prawnych czterokrotnie (ale także w liczbach bezwzględnych nie była to imponująca grupa spraw). W wielu przypadkach przy rozpoznawaniu spraw podatkowych i celnych występowały jednorodnjowe sprawy dotyczące często także tych samych podatników, w których zapadały z zasady jednolite rozstrzygnięcia. Przekładało się to nierzadko na wynik postępowania kasacyjnego i wskaźnik uwzględnionych skarg kasacyjnych.

W tej kategorii spraw zwrócić należy uwagę na kilkadziesiąt (wpływ w 2007 roku oraz niezakończone z 2006 roku) dotyczących opodatkowania podatkiem akcyzowym wewnątrzspólnotowego nabycia samochodów osobowych. Po wydaniu orzeczenia przez ETS z dnia 18 stycznia 2007 r. w tut. Sądzie zapadały wyroki uchylające zaskarżone decyzje jako wydane z naruszeniem prawa materialnego poprzez niezastosowanie przepisu art. 90 akapit 1 TWE.

W kategorii spraw celnych zaznaczyć należy stanowisko Sądu, który uchylając 15 spraw w przedmiocie ustalenia wartości celnej towaru (samochodów sprowadzonych głównie z USA) uznał jako zasadne ustalenie wartości celnej metodą ostatniej szansy określonej w art. 31 Wspólnotowego Kodeksu Celnego oraz w art. 181 „a” Rozporządzenia Komisji Nr 245/93 z wykorzystaniem opinii biegłego, przy czym postawił określone wymagania takim opiniom.

Drugą co do wielkości grupą spraw, którymi zajmował się tut. Sąd były sprawy z zakresu prawa budowlanego (wpływ – 175 tj. 10,99 %). W 2006 roku sytuacja była podobna, bowiem wpłynęło 165 spraw, które stanowiły 12,69 % ogólnego sądowego wpływu. W ramach spraw budowlanych najczęściej dotyczyło skarg na orzeczenia organów nadzoru budowlanego, a więc dot. samowoli budowlanych w tym nakazu rozbiórki obiektów budowlanych, doprowadzenia obiektów budowlanych do stanu zgodnego z prawem (legalizacja), nakazania wykonania określonych robót budowlanych, oceny stanu technicznego itp. W kolejności następną „podgrupę” stanowiły skargi na orzeczenia organów administracji architektoniczno-budowlanej, takie jak: pozwolenia na budowę, zatwierdzenie projektów budowlanych, pozwolenia

na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, zgłoszenia zamiaru wykonania robót.

Można podkreślić liczne próby definiowania przez Sąd instytucji prawa budowlanego (zarówno podmiotowych, jak i przedmiotowych), a także wypowiedania się w kwestii statusu strony w postępowaniu o pozwolenie na budowę, w szczególności rozumienia pojęcia obszaru oddziaływania obiektu budowlanego.

Trzecią co do wielkości (pod względem wpływu) grupą spraw były sprawy dotyczące pomocy społecznej – 125, co dało 7,86 % całego wpływu (w 2006 roku wpłynęło ich 145 – 11,15% wpływu).

Sprawy te nie były nazbyt skomplikowane, w większości dotyczyły odmowy przyznania zasiłków celowych i okresowych. Na podkreślenie zasługuje sprawa II SA/Bk 295/07, w której Sąd odmówił zastosowania przepisów rozporządzenia korzystając z uprawnień wynikających z art. 178 ust. 1 Konstytucji RP oraz art. 4 ustawy – Prawo o ustroju sądów administracyjnych.

Utrzymała się także tendencja istotnego wpływu w sprawach dot. zagospodarowania przestrzennego, bowiem wpłynęło ich 107 – 6,73 %, podczas gdy w 2006 roku – 110 spraw, co stanowiło 8,46%.

W tej grupie najliczniejsze były skargi na decyzje o ustaleniu warunków zabudowy (59 spraw). Utrzymano linię orzecznictwa w zakresie rozumienia definicji „dobrego sąsiedztwa” i „działki sąsiedniej”, a także rozważano status strony postępowania w sprawach dotyczących ustalenia warunków zabudowy (np.: II SA/Bk 52/07, II SA/Bk 39/07).

Liczne też były sprawy z zakresu rolnictwa i leśnictwa, samorządowe, celne, dotyczące ewidencji ludności i dowodów osobistych, gospodarki mieniem komunalnym oraz zwrotu i wywłaszczenia nieruchomości.

Najmniejszy wpływ dotyczył spraw z zakresu zatrudnienia i bezrobocia (ta grupa spraw sukcesywnie maleje w tut. sądzie), gospodarki wodnej, powszechnego obowiązku obrony kraju, geologii i górnictwa, a w niektórych symbolach (np.: 608 – energetyka i atomistyka, 610 – cudzoziemcy, repatrianci, 628 – kościoły i związki wyznaniowe, 654 – Instytut Pamięci Narodowej) nie wpłynęły żadne skargi.

W 2007 roku z zasady kontynuowano linię orzecznictwa odstępując wszakże od niej w wypadkach, gdy ukształtowana została odmienna linia przez orzecznictwo

Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz w sytuacji zdecydowanej przewagi (przy rozbieżnym orzecznictwie) jednej z dwóch koncepcji.

Celom ujednoczenia orzecznictwa tuż. sądu służyły comiesięczne narady sędziów i asesorów z udziałem asystentów sędziów.

W pracy orzeczniczej za 2007 rok położono nacisk na poziom uzasadnień wydanych orzeczeń. Oprócz odnoszenia stanowiska składu orzekającego do linii orzeczniczej i poglądów doktryny, dało się zauważyć coraz częstsze nawiązywanie do regulacji prawa wspólnotowego, stosowanie tego prawa oraz wypowiedanie się na temat relacji prawa krajowego do prawa wspólnotowego. Przykładem może być uzasadnienie wyroku w sprawie I SA/Bk 399/07 z dnia 27 czerwca 2007 r., w którym oprócz omówienia regulacji obowiązującej do dnia 1 stycznia 2007 r. VI Doktryny Rady z dnia 17 maja 1977 roku i wskazanych wyroków ETS podkreślono, że z dniem przystąpienia Polski do Unii Europejskiej cały dorobek prawny Wspólnot, tzw. *acquis communautaire* obejmujący prawo pierwotne, w tym podstawowe zasady prawne sformułowane przez Trybunał Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich oraz prawo pochodne tworzone przez organy Wspólnoty został inkorporowany do wewnętrznego porządku prawnego i stał się prawem obowiązującym na terytorium Polski. Zasada poszanowania *acquis communautaire* ma fundamentalne znaczenie dla jednolitości wspólnotowego porządku prawnego. Państwa Członkowskie podejmują wszelkie właściwe środki ogólne lub szczególne w celu zapewnienia wykonania zobowiązań wynikających z Traktatu lub z działań instytucji Wspólnoty. Przepis art. 10 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską wyraża fundamentalną zasadę prowspólnotowej wykładni prawa krajowego, którą odczytywać należy jako zasadę takiego interpretowania prawa krajowego, aby było zgodne z wymogami prawa wspólnotowego, jego treścią i celem.

Zagadnienia związane ze stosowaniem prawa wspólnotowego pojawiały się przede wszystkim przy rozpatrywaniu spraw z zakresu prawa podatkowego (zwłaszcza podatku akcyzowego i podatku od towarów i usług) natomiast sprawy celne były rozpoznawane wyłącznie w oparciu o Wspólnotowy Kodeks Celny

W grupie spraw dotyczących podatku akcyzowego – kilkadziesiąt dotyczyło odmowy stwierdzenia nadpłaty tego podatku z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia samochodów osobowych.

Zagadnienia prawa wspólnotowego występowały także w sprawach rolnych dotyczących płatności bezpośrednich do gruntów rolnych, płatności dla gospodarstw niskotowarowych oraz płatności dla gospodarstw działających na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania oraz rent strukturalnych – czyli instrumentów finansowych służących wsparciu rozwoju rolnictwa oraz obszarów wiejskich ze środków Unii Europejskiej.

Istotnym punktem w działalności orzeczniczej tut. Sądu w 2007 r. było wystosowanie w dniu 27 czerwca 2007 roku do ETS pytania prejudycjalnego w sprawie I SA/Bk 121/07. Dotyczyło ono opodatkowania podatkiem akcyzowym sprzedaży samochodu osobowego przed pierwszą jego rejestracją na terytorium kraju. Jest to piąte pytanie prejudycjalne w kraju, a pierwsze wystosowane przez tut. Sąd. Spraw dotyczących problemu objętego pytaniem jest kilka i zostały one zawieszono. Coraz częściej do regulacji prawa wspólnotowego sięgały same strony, zwłaszcza organy administracyjne, ale tut. Sąd czynił to także z urzędu.

Podobnie ma się kwestia związana ze stosowaniem przez Sąd przepisów Konstytucji RP. W porównaniu z latami poprzednimi nastąpiło rozbudowanie tej praktyki w działalności orzeczniczej WSA w Białymstoku. Przede wszystkim normy ustawy zasadniczej były współstosowane przy interpretacji przepisów ustaw mających zastosowanie w rozpoznawanych sprawach. Do regulacji Konstytucji składy orzekające sięgały nie tylko wobec podnoszonych zarzutów skargi, ale często z własnej inicjatywy. Przykładem mogą być sprawy II SA/Bk 276/07 oraz II SA/Bk 295/07. W uzasadnieniach obu wyroków podkreślono prymat Konstytucji RP oraz nakaz stanowienia prawa zgodnego z ustawą zasadniczą.

W ostatnio powołanej sprawie korzystając z uprawnień wynikających z art. 178 ust. 1 Konstytucji RP i art. 4 ustawy – Prawo o ustroju sądów administracyjnych skład orzekający odmówił zastosowania przepisu rozporządzenia. Zaś w sprawie II SA/Bk 276/07 skorzystał z prawa bezpośredniego zastosowania Konstytucji i niezastosowania in concreto przepisu ustawy (z uwagi na konflikt między treścią normy konstytucyjnej i ustawowej). Zdecydowała o tym zasada zobowiązująca Sąd do podległości normie hierarchicznie wyższej spośród dwóch typów aktów normatywnych wymienionych w art. 178 ust. 1 Konstytucji.

Jeśli chodzi o merytoryczne rozstrzygnięcia zapadłe w 2007 roku w tut. Sądzie, to łącznie wyrokami zakończono 1127 spraw, w których w 422 (37,44 %) skargi

uwzględniono, a w 705 przypadkach (62,56 %) oddalono. Wyższy odsetek – 48,77 % skarg uwzględnionych odnotowano w I Wydziale – Finansowym (257 na 527 zakończonych wyrokami). Na wynik ten miał niewątpliwie wpływ zasygnalizowany powyżej wpływ „grupowy” jednorodzących spraw gdzie uwzględnienie skargi w jednej ze spraw, pociągało podobny skutek dla pozostałych. W II Wydziale na 600 spraw zakończonych merytorycznie uwzględniono 164 skargi, co stanowi 27,5 %; oddalono 435 (tj.: 72,5 %). Brak jest danych co do liczby rozpoznanych skarg kasacyjnych i ich wyniku. W celu podnoszenia poziomu orzecznictwa większość wyroków kasacyjnych NSA jest omawiana na wewnętrznych naradach sędziów tego sądu.

Generalnie w działalności orzeczniczej Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w roku sprawozdawczym zwracano uwagę na poziom orzecznictwa dbając o jednolitość nie tylko wewnątrz tego Sądu, ale także zgodność z ogólną linią orzecznictwa sądów administracyjnych. Priorytetem była także sprawność postępowań i dążenie do kończenia spraw na pierwszym terminie rozprawy.

Widziano potrzebę baczenia na przepisy prawa wspólnotowego i szerokie stosowanie tego prawa. Także szerzej niż w latach poprzednich sięgano do bezpośredniego stosowania Konstytucji RP w orzeczeniach Sądu.

W roku sprawozdawczym wiele wyroków tego Sądu zostało opublikowanych w wydawnictwach prawniczych oraz prasie: w „ONSAiWSA – 4 wyroki; w „Zeszytach Naukowych Sądownictwa Administracyjnego – 4 wyroki, w kwartalniku „Orzecznictwo w sprawach samorządowych” Nr 4 – wyrok w sprawie I SA/Bk 361/07; w Biuletynie Skarbowym Ministerstwa Finansów Nr 1/2007 – wyrok w sprawie I SA/Bk 178/05; zaś w miesięczniku „Finanse Komunalne” Nr 11 – orzeczenie w sprawie I SA/Bk 128/06. W dzienniku „Rzeczpospolita” zamieszczonych było 8 informacji o wyrokach WSA w Białymstoku, a w „Gazecie Prawnej” liczba takich informacji wynosiła 52.

Wybrane z lat poprzednich orzeczenia tego sądu były i są dostępne na stronie internetowej www.wsa.gov.pl. Poczynając od dnia 1 października 2007 r. zamieszczane tam są sukcesywnie wszystkie orzeczenia, co wiąże się z wejściem w życie Zarządzenia nr 9 Prezesa NSA z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie utworzenia Centralnej Bazy Orzeczeń i Informacji o Sprawach sądów administracyjnych i udostępniania orzeczeń przez Internet.

Stronę internetową prowadzi Wydział Informacji Sądowej, który w niezmiennym składzie osobowym, tak jak w latach poprzednich realizuje zadania wynikające z § 5 Regulaminu wewnętrznego urzędowania wojewódzkich sądów administracyjnych (Rozporządzenie Prezydenta RP z dn. 18.09.2003 r. – Dz.U. Nr 153, poz. 1269).

W związku z publikacją w Internecie wszystkich bieżących orzeczeń sądów administracyjnych i sukcesywnym zwiększaniem liczby opublikowanych orzeczeń sprzed 1 października 2007 r. na stronie internetowej www.bialystok.wsa.gov.pl znacznie zmalała liczba wniosków o udostępnienie informacji publicznej w postaci doręczenia kopii wyroku z uzasadnieniem (98 przy 160 w roku poprzednim). Największa ich liczba wpłynęła od spółek doradztwa podatkowego i wydawnictw (36) oraz od osób fizycznych (26). Wszystkie załatwiono pozytywnie w terminie nie przekraczającym kilku dni.

W 2007 r. liczba przypadków udostępnienia akt, co odbywa się w czytelniku Sekretariatu Wydziału Informacji Sądowej, wyniosła 802.

Nadto udzielano ustnych informacji o sprawie, właściwości sądu i procedur wnoszenia skarg w siedzibie sądu i drogą telefoniczną.

Wydział Informacji Sądowej WSA w Białymstoku wzorem poprzednich lat oprócz form działalności powyżej przedstawionych prowadził sprawy petycji, skarg i wniosków, statystyki, udzielał (z upoważnienia Prezesa Sądu) licznych informacji Prezesowi NSA i BO w żądanym przedmiocie, prowadził bibliotekę oraz czuwał nad gromadzeniem orzecznictwa ETS i literatury związanej ze stosowaniem prawa europejskiego.

Drugą drogą dostępu przez Internet jest strona internetowa Naczelnego Sądu Administracyjnego www.nsa.gov.pl oraz strona www.orzeczenia.nsa.gov.pl.

Należy podać, że w zeszytach ONSAiWSA nr 3 i 6 z 2007 r. zostały zamieszczone 4 wyroki WSA w Białymstoku, w sprawach o sygn. akt I SA/Bk 128/05 (dot. podatku od towarów i usług), sygn. akt II SA/Bk 724/05 (dot. prawa budowlanego), sygn. akt II SA/Bk 825/05 (dot. zezwolenia na czasowe zajęcie nieruchomości), sygn. akt II SA/Bk 1072/05 (dot. pomocy społecznej).

W Zeszytach Naukowych Sądownictwa Administracyjnego zostały opublikowane następujące wyroki:

- zeszyt nr 1 – wyrok w sprawie sygn. akt I SA/Bk 193/06 dot. podatku od towarów i usług;
- zeszyt nr 2 – wyrok w sprawie sygn. akt II SA/Bk 414/06 dot. zagospodarowania przestrzennego;
- zeszyt nr 3 – wyrok w sprawie sygn. akt II SA/Bk 521/06 dot. prawa budowlanego;
- zeszyt nr 5-6 – wyrok w sprawie sygn. akt II SA/Bk 487/06 dot. rozgraniczenia nieruchomości.

W kwartalniku „Orzecznictwo w sprawach samorządowych” nr 4 z listopada 2007 r. zamieszczono wyrok w sprawie sygn. akt I SA/Bk 361/07 dot. stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta w sprawie uchwalenia budżetu.

W dwumiesięczniku „Biuletyn Skarbowy Ministerstwa Finansów” nr 1 z 2007 r. w części poświęconej orzecznictwu sądowemu powołano wyrok w sprawie sygn. akt I SA/Bk 178/05 dot. pisemnej interpretacji prawa podatkowego.

W miesięczniku „Finanse Komunalne” nr 11 z listopada 2007 r. zamieszczono wyrok w sprawie sygn. akt I SA/Bk 128/06 dot. podatku od nieruchomości.

Dziennik „Rzeczpospolita” zamieścił w 2007 r. 8 informacji o wyrokach tutejszego sądu dotyczących następujących zagadnień:

- podatku od towarów i usług (I SA/Bk 128/05, I SA/Bk 177/07);
- pisemnej interpretacji prawa podatkowego (I SA/Bk 364/07, I SA/Bk 528/07);
- podatku akcyzowego (I SA/Bk 422/07);
- podatku od nieruchomości (I SA/Bk 385/07);
- wartości celnej towaru (I SA/Bk 181/07);
- zwolnienia w podatku rolnym (I SA/Bk 189/06).

Dziennik „Gazeta Prawna” zasygnalizował treść orzeczeń tutejszego sądu w 52 sprawach. Wyroki te dotyczyły zarówno problematyki finansowej (w tym poszczególnych grup podatków, postępowania egzekucyjnego, finansów publicznych), jak i zagadnień ogólnoadministracyjnych (w tym problemów na tle prawa budowlanego, ochrony środowiska, zagospodarowania przestrzennego, ewidencji ludności, gospodarki nieruchomościami, geodezji i kartografii, ochrony zdrowia, pomocy społecznej).

Tabela 1 – Wpływ spraw z wybranych kategorii spraw zarejestrowanych w repertorium SA w latach 2006 – 2007 (porównawczo)

Rodzaj spraw	Rok 2007	Rok 2006
1	2	3
<u>Sprawy z zakresu zobowiązań podatkowych</u> (wielkość wpływu spraw z zakresu podatku akcyzowego została podana w kategorii „sprawy celne”), w tym m.in.:	360	324
▪ podatek dochodowy od osób fizycznych	81	20
▪ podatek dochodowy od osób prawnych	16	4
▪ podatek od towarów i usług	101	93
▪ podatek od spadków i darowizn	5	25
▪ podatek od nieruchomości	37	3
▪ podatek od czynności cywilnoprawnych	7	31
▪ egzekucja świadczeń pieniężnych	21	43
<u>Sprawy celne</u> , w tym m.in.:	243	135
▪ podatek akcyzowy	168	109
▪ inne sprawy celne	75	26
Sprawy z zakresu prawa budowlanego	175	165
Sprawy z zakresu zagosp. przestrzennego	107	110
Sprawy z zakresu gosp. nieruchomościami	20	22
Sprawy z zakresu wywłaszczeń i zwrotu nieruchomości	29	28
Sprawy z zakresu rolnictwa i leśnictwa	72	67
Sprawy z zakresu geodezji i kartografii	30	23
Sprawy dot. ochrony środowiska i ochrony przyrody	52	23
<u>Sprawy samorządowe</u> , w tym m.in.:	70	76
▪ skargi na uchwały jednostek samorządu terytorialnego	34	26
▪ skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze	24	21
Sprawy dot. ewidencji ludności	39	45
Sprawy z zakresu prawa o ruchu drogowym	74	42
Sprawy z zakresu pomocy społecznej	125	145
Sprawy z zakresu zatrudnienia i bezrobocia	11	15
Sprawy dot. ochrony zdrowia	16	32
Sprawy mieszkaniowe, w tym dot. dodatków mieszkaniowych	26	25
Sprawy dot. napojów alkoholowych	25	20
Sprawy kombatanckie	7	7

Tabela 2 – Wpływ i załatwienie spraw oraz stan zaległości w 2007 r. w Wydziale I

Miesiąc	Pozostało z poprzedniego	Wpłynęło	ZAŁATWIONE		Pozostało na okres
			łącznie	w tym:	

	okresu			na rozprawie	na posiedzeniu niejawnym	następny
Styczeń	106	104	27	15	12	183
Luty	183	51	58	51	7	176
Marzec	176	51	50	45	5	177
Kwiecień	177	55	45	42	3	187
Maj	187	96	65	52	13	218
Czerwiec	218	35	47	39	8	206
Lipiec	206	31	42	37	5	195
Sierpień	195	62	62	56	6	195
Wrzesień	195	21	59	50	9	157
Październik	157	40	59	46	13	138
Listopad	138	36	49	44	5	125
Grudzień	125	40	62	55	7	103
RAZEM	106	622	625	532	93	103

Tabela obejmuje załatwienie w dwóch wydziałach orzeczniczych WSA w Białymstoku
(sprawy z repertorium SA i SAB)

**Tabela 3 – Wpływ i załatwienie spraw oraz stan zaległości w 2007 r.
w Wydziale II**

Miesiąc	Pozostało z poprzedniego okresu	Wpłynęło	ZAŁATWIONE			Pozostało na okres następny
			Łącznie	w tym:		
				na rozprawie	na posiedzeniu niejawnym	
Styczeń	218	98	63	46	17	253
Luty	253	67	94	60	34	226
Marzec	226	106	107	66	41	225
Kwiecień	225	91	69	59	10	247
Maj	247	97	65	38	27	279
Czerwiec	279	66	91	56	35	254
Lipiec	254	89	66	44	22	277
Sierpień	277	89	55	34	21	311
Wrzesień	311	64	87	49	38	288
Październik	288	90	91	69	22	287
Listopad	287	61	99	69	30	249
Grudzień	249	51	71	56	15	229
RAZEM	218	969	958	646	312	229

Dane zawarte w tabelach 2, 3 obejmują:

- skargi na akty i czynności organu (repertorium SA),
- skargi na bezczynność organu (repertorium SAB),
- inne niż wymienione w pkt. 1, 2 sprawy rozpatrywane na podstawie przepisów – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a w tym między innymi dla wpisywania wniosków o przyznanie prawa pomocy składanych przed wpływieniem skargi (repertorium SO)

Tabela 4 – Załatwienie na rozprawach skarg na akty administracyjne w latach 2004-2007

Rok	Załatwiono na rozprawie:			
	Ogółem:	w tym:		
		uwzględniono:	oddalono	w inny sposób
2004	1301	350	896	55
2005	961	208	690	23
2006	1045	283	696	66
2007	1176	422	705	49

Tabela 5 – Wpływ skarg kasacyjnych do WSA w Białymstoku w 2007 roku

Lp.	Rodzaj sprawy	Wpłynęło	Odrzucono skargę kasacyjną	Przekazano do NSA
1	SA	256	33	199
2	SAB	3	0	2
3	SO	1	0	1
Razem	(SA+SAB+SO)	260	33	202

Tabela 6– Terminowość załatwiania spraw w WSA Białystok w 2007 roku

Lp.	Rodzaj sprawy	Od daty wpływu sprawy w danym lub poprzednim okresie sprawozdawczym do jej załatwienia upłynął okres:							
		razem (3-9)	do 2 miesięcy	powyżej 2 miesięcy do 3 miesięcy	powyżej 3 miesięcy do 4 miesięcy	powyżej 4 miesięcy do 6 miesięcy	powyżej 6 miesięcy do 12 miesięcy	powyżej 12 miesięcy do 24 miesięcy	powyżej 24 miesięcy
1	SA	1 501	489	368	261	244	121	15	3
2	SAB	54	23	11	9	7	2	1	1

